



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

DG4/664/154/JCK/2012/2508

Warszawa, dnia 12 grudnia 2012 r.

202/2012
17. 12. 2012
9.

WEDŁUG ROZDZIELNIKA

Szanowni Państwo!

Stosownie do postanowień uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (Monitor Polski Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), przekazuję, w załączeniu, projekt *zmiany programu rządowego „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego”*, z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag do w/w materiału, również drogą elektroniczną na adres Sekretariat.DG@mofnet.gov.pl.

Z uwagi na wyjątkową pilność sprawy zwracam się z uprzejmą prośbą o przekazanie uwag do ww. projektu *zmiany programu rządowego* w terminie do dnia **17 grudnia 2012 roku**. Uprzejmie informuję, iż niezajęcie stanowiska we wskazanym powyżej terminie będzie równoznaczne z uzgodnieniem przedkładanego projektu.

Pragnę poinformować, iż pilność sprawy uzasadniona jest koniecznością stworzenia w najbliższym czasie efektywnego narzędzia systemowego do dystrybucji pomocy w formie poręczeń i gwarancji udzielanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK) dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, co ma na celu zapobiegnięcie skutkom zakłóceń na rynkach finansowych oraz spowolnienia gospodarczego.

Należy zwrócić uwagę, iż aktualne brzmienie programu rządowego „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego” pozwala BGK jedynie na udzielanie przedsiębiorcom poręczeń i gwarancji w ramach programów rządowych na zasadach rynkowych lub ewentualnie w formie indywidualnej pomocy publicznej.

W celu umożliwienia BGK udzielania pomocy publicznej w formie gwarancji i poręczeń (w tym m.in. pomocy *de minimis*) na szerszą skalę, procedowane są obecnie zmiany legislacyjne wprowadzające taką możliwość - w dniu 27.11.2012 r. Rada Ministrów przyjęła projekt *ustawy o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, umożliwiającej udzielanie przez BGK pomocy publicznej lub pomocy de minimis*, m.in. w ramach programów rządowych. Projekt ustawy został skierowany pod obrady Sejmu RP.

Równolegle, niezbędne jest również dokonanie odpowiedniej *zmiany programu rządowego „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego”*, której projekt wraz z *Uzasadnieniem* oraz aktualnym programem rządowym przedkładamy w załączeniu.

Z poważaniem

Zał.: w/w



Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Michał M.
Miroslaw Sekula

Rozdzielnik:

1. Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Minister - członek Rady Ministrów
2. Wiceprezes Rady Ministrów - Minister Gospodarki
3. Minister Administracji i Cyfryzacji
4. Minister Edukacji Narodowej
5. Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego
6. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego
7. Minister Obrony Narodowej
8. Minister Pracy i Polityki Społecznej
9. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
10. Minister Rozwoju Regionalnego
11. Minister Skarbu Państwa
12. Minister Sportu i Turystyki
13. Minister Sprawiedliwości
14. Minister Spraw Zagranicznych
15. Minister Spraw Wewnętrznych
16. Minister Środowiska
17. Minister Zdrowia
18. Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej
19. Sekretarz Komitetu Integracji Europejskiej
20. Prezes Rządowego Centrum Legislacji
21. Prezes Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa
22. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
23. Przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego
24. Prezes Związku Banków Polskich
25. Prezes Zarządu Banku Gospodarstwa Krajowego
26. Prezes Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości
27. Prezes Zarządu Krajowej Grupy Poręczeniowej
28. Prezes Zarządu Krajowego Stowarzyszenia Funduszy Poręczeniowych

Warszawa, 07.12.2012 r.

**Zmiana programu rządowego „Wspieranie przedsiębiorczości
z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego”
przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 19 maja 2009 r.
oraz zmienionego w dniu 25 listopada 2011 r.**

W programie „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego” wprowadza się następujące zmiany:

I. w Rozdziale 3 „Rola podmiotów realizujących program”

I.1. Przypis nr 2 otrzymuje brzmienie: „²⁾ Umowa z dnia 3 września 2012 r. pomiędzy ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a Bankiem Gospodarstwa Krajowego.”.

I.2. Dodaje się in fine akapit w brzmieniu:

„BGK może również udzielać poręczeń lub gwarancji w formie pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, w szczególności w ramach rządowych programów społeczno-gospodarczych, na podstawie odrębnych przepisów. W przypadku udzielania przez BGK takich poręczeń i gwarancji kwota poręczenia lub gwarancji może być niższa niż 100.000 PLN.”.

II. w Rozdziale 5 „Instrumenty realizacji programu”, w akapicie trzecim, po pierwszym tiret, dodaje się dwa kolejne tiret, w brzmieniu:

„- **portfelowa linia gwarancyjna (PLG)**, polegająca na udzielaniu bankom gwarancji portfela kredytowego obejmującego kredyty obrotowe dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców,

- **poręczenia lub gwarancje BGK w formie pomocy publicznej lub pomocy *de minimis***, udzielane na podstawie odrębnych przepisów, w tym **portfelowa linia gwarancyjna *de minimis* (PLD)** – polegająca na udzielaniu bankom gwarancji portfela kredytowego obejmującego kredyty obrotowe dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w ramach pomocy *de minimis*”.

III. w Rozdziale 7 „Podmiot nadzorujący”, w akapicie drugim, w pkt 1, przypis nr 3 otrzymuje brzmienie: „³⁾ Umowa z dnia 3 września 2012 r. pomiędzy ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a Bankiem Gospodarstwa Krajowego.”.

IV. w Rozdziale 8 „Komitet Sterujący”, w akapicie szóstym, przypis nr 5 otrzymuje brzmienie: „⁵⁾ Umowa z dnia 3 września 2012 r. pomiędzy ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a Bankiem Gospodarstwa Krajowego.”.

Uzasadnienie do zmiany programu rządowego „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego”

1. Program „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego” został przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 19.05.2009 r., a następnie zmieniony w dniu 25.11.2011 r.
2. Zgodnie z art. 34a ust. 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne* (Dz. U. z 2012 r. poz. 657), Bank Gospodarstwa Krajowego może udzielać, we własnym imieniu i na własny rachunek, poręczeń lub gwarancji w ramach rządowych programów społeczno - gospodarczych oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego, obejmujących w szczególności projekty:
 - 1) realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z funduszy Unii Europejskiej,
 - 2) infrastrukturalne,
 - 3) związane z rozwojem sektora małych i średnich przedsiębiorstw,
- w tym realizowane z wykorzystaniem środków publicznych.Powyższy przepis ustawowy umożliwia obecnie Bankowi Gospodarstwa Krajowego udzielanie przedsiębiorcom poręczeń i gwarancji na zasadach rynkowych lub ewentualnie w formie indywidualnej pomocy publicznej, co zasadniczo ogranicza popyt ze strony mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców na instrumenty poręczeniowe BGK.

W okresie od 1 czerwca 2009 roku do dnia 1 października 2012 roku, w ramach programu rządowego „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji BGK”, zostało udzielonych 139 poręczeń i gwarancji na cele gospodarcze na łączną kwotę 93.564,18 tys. zł. BGK posiada również udziały w 21 funduszach poręczeniowych, na łączną kwotę 65.026,50 tys. zł.
3. W celu zwiększenia popytu ze strony mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców na instrumenty poręczeniowo-gwarancyjne, BGK zaproponował bankom możliwość uzyskania gwarancji w formie portfelowej linii gwarancyjnej (PLG). Wprowadzenie powyższego instrumentu do oferty BGK nie wymagało dokonania zmian legislacyjnych ani zmian programu rządowego. Propozycja wprowadzenia do programu rządowego informacji o tym instrumencie ma jedynie charakter porządkowy.
4. Natomiast w celu umożliwienia BGK udzielania poręczeń i gwarancji na zasadach pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, a co za tym idzie zasadniczego zdynamizowania akcji poręczeniowo-gwarancyjnej BGK, proponuje się wprowadzenie do programu rządowego zapisu, iż BGK, w przypadku wejścia w życie przepisów, które to umożliwią, może również udzielać poręczeń lub gwarancji w formie pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, w szczególności w ramach rządowych programów społeczno-gospodarczych, na podstawie odrębnych przepisów, w tym w ramach portfelowej linii gwarancyjnej *de minimis* (PLD) – polegającej na udzielaniu bankom gwarancji portfela kredytowego obejmującego kredyty obrotowe dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w ramach pomocy *de minimis*.
5. W związku z faktem, iż aktualny program rządowy przewiduje, że dolny próg poręczeń/gwarancji, które mogą być udzielane przez BGK stanowi kwota

- 100.000 PLN, proponuje się również wprowadzenie do programu rządowego zapisu, iż w przypadku udzielania przez BGK poręczeń i gwarancji w formie pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, na podstawie odrębnych przepisów, kwota poręczenia lub gwarancji może być niższa niż 100.000 PLN.
6. Pozostałe zmiany programu rządowego dotyczą przywołania w przypisach do programu nowej umowy pomiędzy ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a Bankiem Gospodarstwa Krajowego, tj. umowy z dnia 3 września 2012 roku.
 7. W dniu 27.11.2012 r., Rada Ministrów przyjęła projekt *ustawy o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne*, umożliwiającej udzielanie przez BGK pomocy publicznej lub pomocy *de minimis*, m.in. w ramach programów rządowych. Projekt ustawy został skierowany pod obrady Sejmu RP.

WSPIERANIE PRZEDSIĘBIORCZOŚCI Z WYKORZYSTANIEM PORĘCZEŃ I GWARANCJI BANKU GOSPODARSTWA KRAJOWEGO

1. WSTĘP

Przygotowany program jest konsekwencją realizacji Rządowego Planu Stabilności i Rozwoju oraz wynikającej z realizacji tego Planu ustawy *o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz niektórych innych ustaw*, przyjętej przez Sejm w dniu 2 kwietnia 2009 r.

W/w nowelizacja przewiduje m.in. likwidację dwóch funduszy poręczeniowych działających w Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK) tj. Funduszu Poręczeń Unijnych oraz Krajowego Funduszu Poręczeń Kredytowych i zastąpienie poręczeń/gwarancji udzielanych przez BGK ze środków KFPK oraz FPU poręczeniami/gwarancjami udzielanymi przez BGK we własnym imieniu i na własny rachunek w ramach rządowych programów społeczno-gospodarczych oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego, obejmujących w szczególności projekty:

- realizowane z wykorzystaniem środków pochodzących z Unii Europejskiej,
 - infrastrukturalne,
 - związane z rozwojem sektora małych i średnich przedsiębiorstw,
- w tym realizowane z wykorzystaniem środków publicznych.

Aktywa netto zlikwidowanych Funduszy, których wartość zostanie ustalona na podstawie bilansu sporządzonego na dzień likwidacji, zwiększą fundusz statutowy Banku Gospodarstwa Krajowego.

Wdrożenie w/w zmiany ustawy *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne* pozwoli na wykorzystanie efektu synergii wynikającego z operacyjnego połączenia kapitałów w/w funduszy, co ma na celu zdynamizowanie działalności BGK w tym zakresie.

Ponadto, zastępując poręczenia i gwarancje udzielane ze środków zlikwidowanego KFPK i FPU poręczeniami i gwarancjami udzielanymi przez BGK w ramach programów rządowych, rozszerzone zostały jednocześnie kategorie zobowiązań, które takimi poręczeniami lub gwarancjami mogą zostać objęte, poza dotychczasową spłatę kredytów i pożyczek oraz wykonanie zobowiązań z tytułu obligacji, również o inne zobowiązania, w szczególności należytego wykonania umowy oraz wniesienia wadium.

2. CELE PROGRAMU

Podstawowym celem programu jest jak najszersza możliwość wykorzystywania poręczeń i gwarancji, w tym głównie portfeli kredytów udzielanych przez banki - tzw. „poręczeń portfelowych”, jako instrumentów preferowanych przez banki oraz inne instytucje dla zabezpieczania ryzyka finansowania i realizacji projektów służących w szczególności rozwojowi małych i średnich przedsiębiorstw, realizacji projektów infrastrukturalnych i/lub ułatwiających wykorzystywanie środków pomocy unijnej.

Efektem realizacji programu ma być rozwój bezpiecznej akcji kredytowej, do poziomu 20 mld zł.

wygenerowanej nowej akcji kredytowej. Banki, które odnotują przyrost udzielonych kredytów w stosunku do kredytów objętych PLP II, będą ponosić niższe koszty z tytułu prowizji, niż banki, które takiego przyrostu nie osiągną. Szczegółowe zasady naliczania opłaty prowizyjnej zostaną określone w umowie zawartej między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a Bankiem Gospodarstwa Krajowego.

Powyższe portfelowe linie poręczeniowe są głównymi instrumentem realizacji programu. Warunkiem niezbędnym do wdrożenia przez BGK portfelowych linii poręczeniowych jest uzyskanie zgody Komisji Nadzoru Finansowego w oparciu o zapisy znowelizowanego art. 128b Prawa bankowego (zmienionego w/w ustawą z dnia 2 kwietnia 2009 r.).

- **indywidualne poręczenia/gwarancje Banku Gospodarstwa Krajowego**, polegające na udzielaniu poręczeń lub gwarancji spłaty kredytów inwestycyjnych i obrotowych, zobowiązań z tytułu emisji obligacji, jak też ryzyka inwestycji kapitałowych, gwarancje należytego wykonania umowy, gwarancje wadialne, gwarancje obejmujące zaliczki, o których mowa w art. 78 ust. 2 rozporządzenia Rady WE nr 1083/2006,
- **poręczenia dla firm faktoringowych**, polegające na udzielaniu poręczeń za zobowiązania z tytułu faktoringu. Faktorantem będzie mogło być wyłącznie małe i średnie przedsiębiorstwo,
- **linia poręczeniowa dla firm leasingowych**, polegająca na udzielaniu poręczeń zabezpieczających ryzyko wynikające z finansowania nabycia przez MSP środków trwałych przeznaczonych na rozwój produkcji i/lub usług. Zabezpieczenie BGK będzie wypłacane po rozliczeniu windykacji przeprowadzonej z przedmiotem leasingu,
- **reporęczenia**, polegające na udzielaniu poręczeń przez BGK na rzecz funduszy poręczeniowych w celu zabezpieczenia spłaty zobowiązań wynikających z poręczeń za zobowiązania mikro, małych i średnich przedsiębiorców,
- **inwestycje kapitałowe w fundusze poręczeniowe**, polegające na obejmowaniu lub nabywaniu przez BGK akcji/udziałów regionalnych i lokalnych funduszy oraz uczestniczeniu w ich współtworzeniu w celu zapewnienia rozwoju systemu poręczeniowego, wzmocnienia jego bazy kapitałowej oraz stworzenia dogodnych warunków dostępu do jego instrumentów, a także wdrożenia jednolitych standardów działalności funduszy poręczeniowych,
- **poręczenia kredytów studenckich**, polegające na udzielaniu przez BGK poręczeń w ramach funkcjonującej linii poręczeniowej dotyczącej zabezpieczenia kredytów studenckich udzielanych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lipca 1998 r. *o pożyczkach i kredytach studenckich* (Dz. U. z 1998 r. Nr 108 poz. 685 z późn. zm.).

6. ZASADY OCENY RYZYKA I MONITORINGU DZIAŁALNOŚCI PORĘCZENIOWO-GWARANCYJNEJ

Zasady oceny ryzyka i monitoringu działalności poręczeniowo-gwarancyjnej zapewnić muszą sprawną realizację programu i osiągnięcie planowanych efektów w zakresie pobudzania akcji kredytowej systemu bankowego, przy uwzględnieniu przewidywanej wyższej szkodowości.

W tym celu metodyka oceny ryzyka zostanie dostosowana do poszczególnych instrumentów oraz beneficjentów programu. Ograniczenie ryzyka programu w ramach poszczególnych produktów zostanie osiągnięte poprzez wprowadzenie zasady dywersyfikacji klientów, a także dokonywanie stosownych zmian warunków współpracy z bankami i pozostałymi instytucjami korzystającymi z zabezpieczeń, w przypadku odchylenia realizacji programu od założonych celów.

Zorganizowany zostanie także monitoring funduszy poręczeniowych uczestniczących w programie (w oparciu o dedykowany system informatyczny) oraz wdrożona zostanie jednolita metodologia oceny ich ryzyka z tytułu wypłaty poręczenia i standardowe procedury

związane z udzielaniem poręczeń. Prowadzona będzie także działalność wspierająca dla konsolidacji funduszy funkcjonujących w ramach regionów i/lub działających poza programem.

Monitoring działalności poręczeniowo-gwarancyjnej zostanie osiągnięty dzięki obowiązkowemu sporządzaniu dla administracji rządowej i samorządowej rocznego raportu z działalności programu. Ponadto, zapewnione zostanie przygotowanie i publikacja stosownych materiałów marketingowych promujących program.

Jednocześnie, w celu zapewnienia stabilnych warunków realizacji programu, w szczególności utrzymania płynności BGK, fundusze statutowe BGK będą odpowiednio zwiększane o środki przekazane przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych i/lub o nieodpłatnie przekazane przez ministra właściwego do spraw Skarbu Państwa akcje lub udziały stanowiące własność Skarbu Państwa.

7. PODMIOT NADZORUJĄCY

Podmiotem nadzorującym realizację programu będzie minister właściwy do spraw finansów publicznych.

Mechanizmy nadzoru funkcjonowania tego systemu:

- 1) szczegółowe warunki i tryb udzielania poręczeń lub gwarancji, oraz warunki i tryb pobierania opłat prowizyjnych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji określi umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a Bankiem Gospodarstwa Krajowego (art. 34b ust. 2 ustawy *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne*).
- 2) BGK, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, będzie zobowiązany do opracowania planu rzeczowo-finansowego związanego z realizacją programów rządowych (art. 34c ustawy *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne*). Plan ten będzie obejmował:
 - łączną kwotę, do wysokości której BGK będzie mógł udzielać poręczeń i gwarancji w ramach programów rządowych;
 - przewidywane wydatki wynikające z udzielanych poręczeń i gwarancji;
 - planowaną kwotę zaangażowania BGK w akcje (udziały) podmiotów udzielających poręczeń lub gwarancji za zobowiązania mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, a także organizacji pożytku publicznego;
 - przewidywaną kwotę wypłat z tytułu udzielanych poręczeń i gwarancji.
- 3) zgodnie z art. 34 ustawy *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne*, BGK będzie zobowiązany do przekazywania półrocznych sprawozdań dotyczących:
 - liczby i wartości udzielonych poręczeń i gwarancji;
 - aktualnego stanu należności i zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji;
 - podmiotów, na rzecz których oraz za zobowiązania których poręczenia lub gwarancje zostały udzielone, oraz przeznaczenia kwot objętych poręczeniem lub gwarancją;
 - przebiegu dochodzenia wierzytelności powstałych w związku z wykonaniem udzielonych poręczeń i gwarancji.

8. KOMITET STERUJĄCY

W celu sprawnej realizacji działań opisanych w dokumencie, minister właściwy do spraw finansów publicznych na podstawie art. 7 ust. 4 pkt 5 ustawy *o Radzie Ministrów z dnia 8 sierpnia 1996 r.* (Dz. U. z 2003 r. Nr 24 poz.199 z późn. zm.) powoła Komitet Sterujący.

Do zadań Komitetu Sterującego należeć będzie w szczególności:

- 1) opiniowanie projektów planu rzeczowo-finansowego, o którym mowa w art. 34c ustawy *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne*;
- 2) okresowe analizowanie wyników finansowych działalności poręczeniowo-gwarancyjnej BGK w zakresie realizacji programu rządowego;
- 3) opiniowanie projektów sprawozdań, o których mowa w art. 34 ust. 1 ustawy *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne*;
- 4) opiniowanie projektów szczegółowych zasad udzielania gwarancji lub poręczeń przez BGK w ramach realizacji programu rządowego;
- 5) opiniowanie projektów zasad i form zabezpieczania zwrotu środków należnych BGK z tytułu realizacji gwarancji lub poręczeń;
- 6) opiniowanie projektów regulaminów wydawanych przez BGK w związku z udzielaniem gwarancji lub poręczeń w ramach realizacji programu rządowego;
- 7) opiniowanie projektu umowy, o której mowa w art. 34b ust 2 ustawy *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne*;

Komitet będzie się składał się z 4 członków wskazanych, po jednym, przez:

- 1) ministra właściwego do spraw finansów publicznych;
- 2) ministra właściwego do spraw gospodarki;
- 3) ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego;
- 4) Związek Banków Polskich.

Przewodniczącym Komitetu jest przedstawiciel ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Komitet opracuje regulamin swojego działania.

Szczegółowe kwestie dotyczące funkcjonowania powyższego Komitetu określi umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a Bankiem Gospodarstwa Krajowego.

Warszawa, 25.11.2011 r.

**Zmiana programu „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem
poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego”
przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 19.05.2009 r.**

W programie „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego” wprowadza się następujące zmiany:

I. w Rozdziale 1 „Wstęp”

I.1. Akapit pierwszy otrzymuje brzmienie:

„Przygotowany program jest konsekwencją realizacji Rządowego Planu Stabilności i Rozwoju oraz wynikającej z realizacji tego Planu ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. *o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne, ustawy o Banku Gospodarstwa Krajowego oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 65, poz. 545).”

I.2. W akapicie drugim:

- a) wyraz „przewiduje” zastępuje się wyrazem „przewidywała”,
- b) wyrazy „związane z rozwojem sektora małych i średnich przedsiębiorstw” zastępuje się wyrazami „związane z rozwojem mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców”.

I.3. W akapicie trzecim:

- a) wyraz „zostanie” zastępuje się wyrazem „została”,
- b) dodaje się *in fine* przypis nr 1 w brzmieniu:
„ 1) Na dzień likwidacji, tj. 31.05.2009 r., dokonano wyceny aktywów netto KFPK i FPU do wartości godziwej, która wyniosła: 119.310 tys. zł w przypadku KFPK oraz 1.053.774 tys. zł w przypadku FPU.”.

I.4. Skreśla się akapit czwarty i piąty.

II. w Rozdziale 2 „Cele programu”

II.1. W akapicie pierwszym wyrazy „małych i średnich przedsiębiorstw” zastępuje się wyrazami „mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców”.

II.2. Skreśla się akapit drugi.

II.3. Akapit trzeci otrzymuje brzmienie:

„Z uwagi na cele programu, za priorytetowe produkty uznaje się portfelowe linie poręczeniowe oraz indywidualne poręczenia/gwarancje spłaty kredytów.”.

II.4. W akapicie czwartym wyraz „mikro” zastępuje się wyrazem „mikroprzedsiębiorców”.

II.5. W akapicie szóstym wyrazy „mikro i małych przedsiębiorstw” zastępuje się wyrazami „mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców”.

II.6. Akapit ósmy otrzymuje brzmienie:

„Poręczenia i gwarancje udzielane przez BGK na podstawie niniejszego programu powinny spełniać warunki Obwieszczenia Komisji w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy państwa w formie gwarancji (Dz. Urz. UE C 155 z 20.6.2008 r.) tak, aby nie stanowiły one

pomocy publicznej lub w przypadku ustanowienia programu pomocy publicznej „*de minimis*”, spełniać warunki przewidziane dla takiej pomocy.”.

II.7. Dodaje się akapit dziewiąty w brzmieniu:

„Wskaźniki finansowe realizacji programu określone są w planie rzeczowo-finansowym opracowywanym przez BGK w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.”.

III. Rozdział 3 „Rola podmiotów realizujących program” otrzymuje brzmienie:

„Bank Gospodarstwa Krajowego oraz lokalne i regionalne fundusze poręczeniowe

Zgodnie z art. 34a ust. 1 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne* (Dz. U. z 2003 r. Nr 174, poz. 1689, z późn. zm.), znowelizowanej w dniu 2 kwietnia 2009 r., powstała możliwość udzielania przez BGK poręczeń i gwarancji w ramach rządowych programów społeczno-gospodarczych oraz programów samorządności lokalnej i rozwoju regionalnego.

Zgodnie z art. 34b ust. 2 ustawy *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne*, szczegółowe warunki i tryb udzielania takich poręczeń lub gwarancji oraz warunki i tryb pobierania opłat prowizyjnych z tytułu ich udzielania określa umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a BGK²⁾.

Ponadto, zgodnie z art. 34c ustawy *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne*, BGK, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, opracowuje plan rzeczowo-finansowy związany z realizacją programów rządowych obejmujący m.in. łączną kwotę, do wysokości której BGK może udzielać poręczeń i gwarancji w ramach programów rządowych i przewidywane wydatki oraz wypłaty wynikające z udzielanych poręczeń i gwarancji.

Zgodnie z art. 34d ust. 1 ustawy *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne*, w celu realizacji programu minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie mógł przekazywać środki na zwiększenie funduszu statutowego BGK.

Ponadto, zgodnie z art. 34d ust. 2 ustawy *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne*, w celu finansowego wsparcia BGK, minister właściwy do spraw Skarbu Państwa może, w drodze rozporządzenia, przekazać nieodpłatnie BGK akcje lub udziały stanowiące własność Skarbu Państwa.

BGK będzie aktywnie uczestniczył w obejmowaniu lub nabywaniu akcji (udziałów) podmiotów udzielających poręczeń lub gwarancji za zobowiązania mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, a także organizacji pożytku publicznego oraz obejmował akcje (udziały) we współtworzonych przez Bank Gospodarstwa Krajowego podmiotach mających udzielać poręczeń lub gwarancji za zobowiązania mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, a także organizacji pożytku publicznego.

²⁾ Umowa z dnia 23 czerwca 2009 r. zawarta pomiędzy ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a Bankiem Gospodarstwa Krajowego wraz z aneksami do tej umowy.

BGK będzie dążył do zapewnienia dostępu do poręczeń poprzez współtworzenie funduszy poręczeniowych w tych województwach, gdzie dotychczas nie funkcjonują instytucje poręczeniowe działające zgodnie ze standardami BGK, współpracując w tym zakresie z zainteresowanymi władzami województw.

Bank udzielał będzie także reporeczeń i/lub współporęczeń funduszom działającym zgodnie ze standardami obowiązującymi w ramach programu, po uzyskaniu odpowiednich zgód Komisji Nadzoru Finansowego. Rozwiązanie to zwiększy wiarygodność funduszy w relacjach z bankami. W przypadku oferty funduszy działających w programie, poza nowymi produktami (np.: wadia, gwarancje należytego wykonania umowy) zostanie wdrożony model umów portfelowych.

W celu maksymalizacji efektów programu, docelowo powinna nastąpić segmentacja rynku poręczeniowego w zależności od jednostkowej wartości poręczenia/gwarancji, przy założeniu, że poręczenia jednostkowe o niższej wartości, do 400.000 PLN, będą domeną funduszy regionalnych i lokalnych, a BGK będzie koncentrował się na udzielaniu poręczeń/gwarancji w przedziale powyżej 400.000 PLN do 10.000.000 EUR. Do czasu wprowadzenia segmentacji, dolny próg poręczeń/gwarancji, które mogą być udzielane przez BGK stanowi kwota 100.000 PLN.

Wspieranie przez BGK lokalnych i regionalnych funduszy poręczeniowych powinno sprzyjać tworzeniu i efektywnemu funkcjonowaniu sieci (systemu) instytucji poręczeń i gwarancji, dostępnych dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców we wszystkich regionach kraju i działających w oparciu o jednolite, powszechnie uznane standardy takich usług finansowych.”.

IV. w Rozdziale 4 „*Beneficjenci programu*”

W akapicie pierwszym wyrazy „małych i średnich przedsiębiorstw” zastępuje się wyrazami „mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców”.

V. w Rozdziale 5 „*Instrumenty realizacji programu*”

V.1. Akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Jako aktywny uczestnik programu Bank Gospodarstwa Krajowego będzie udzielał poręczeń i gwarancji od kwoty 100.000 PLN. Ponadto Bank będzie oferował specjalne linie poręczeniowe do zabezpieczania ryzyka komercyjnego finansowania mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.”.

V.2. Akapit trzeci otrzymuje brzmienie:

„Cele programu będą realizowane w szczególności poprzez następujące instrumenty:

- **portfelowa linia poręczeniowa (PLP)**, polegająca na udzielaniu bankom poręczeń portfela kredytowego obejmującego nowe kredyty obrotowe i inwestycyjne dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, z wyłączeniem kredytów na inwestycje kapitałowe,
- **indywidualne poręczenia/gwarancje Banku Gospodarstwa Krajowego**, polegające w szczególności na udzielaniu poręczeń lub gwarancji spłaty kredytów inwestycyjnych i obrotowych,
- **reporeczenia**, polegające na udzielaniu poręczeń przez BGK na rzecz funduszy poręczeniowych w celu zabezpieczenia spłaty zobowiązań

wynikających z poręczeń za zobowiązania mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców,

- **inwestycje kapitałowe w fundusze poręczeniowe**, polegające na obejmowaniu lub nabywaniu przez BGK akcji/udziałów regionalnych i lokalnych funduszy oraz uczestniczeniu w ich współtworzeniu w celu zapewnienia rozwoju systemu poręczeniowego, wzmocnienia jego bazy kapitałowej oraz stworzenia dogodnych warunków dostępu do jego instrumentów, a także wdrożenia jednolitych standardów działalności funduszy poręczeniowych,
- **poręczenia kredytów studenckich**, polegające na udzielaniu przez BGK poręczeń w ramach funkcjonującej linii poręczeniowej dotyczącej zabezpieczenia kredytów studenckich udzielanych w rozumieniu ustawy z dnia 17 lipca 1998 r. *o pożyczkach i kredytach studenckich* (Dz. U. z 1998 r. Nr 108 poz. 685, z późn. zm.).”

VI. w Rozdziale 7 „Podmiot nadzorujący”

W akapicie drugim w pkt 1:

- a) wyraz „określi” zastępuje się wyrazem „określa”,
- b) po wyrazie „Krajowego” dodaje się przypis nr 3 w brzmieniu:
„³⁾ Umowa z dnia 23 czerwca 2009 r. zawarta pomiędzy ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a Bankiem Gospodarstwa Krajowego wraz z aneksami do tej umowy.”.

VII. w Rozdziale 8 „Komitet sterujący”

VII.1. W akapicie pierwszym:

- a) wyraz „powoła” zastępuje się wyrazem „powołuje”,
- b) dodaje się *in fine* przypis nr 4 w brzmieniu:
„⁴⁾ Minister Finansów powołał Komitet Sterujący do spraw realizacji programu rządowego na mocy Zarządzenia z dnia 29 maja 2009 r. w sprawie powołania Komitetu Sterującego.”.

VII.2. W akapicie drugim wyrazy „należać będzie” zastępuje się wyrazem „należy”.

VII.3. W akapicie piątym wyraz „opracuje” zastępuje się wyrazem „opracowuje”.

VII.4. W akapicie szóstym *in fine* dodaje się przypis nr 5 w brzmieniu:
„⁵⁾ Umowa z dnia 23 czerwca 2009 r. zawarta pomiędzy ministrem właściwym do spraw finansów publicznych a Bankiem Gospodarstwa Krajowego wraz z aneksami do tej umowy.”.